

555/20.06.2018



# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru administrație publică și  
organizarea teritoriului  
Nr. XXX/288/2017/2018

Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări  
Nr. XIX/278/2017/2018

### RAPORT COMUN

#### asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L555/2017** din data de 18.12.2017, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001**, inițiată de Cazan Mircea-Vasile - senator PNL; Hărău Eleonora-Carmen - senator PNL; Adnagi Slavoliub - deputat USR (minorități); Alexe Costel - deputat PNL; Anastase Roberta Alma - deputat PNL; Ardelean Ben-Oni - deputat PNL; Balan Ioan - deputat PNL; Bica Dănuț - deputat PNL; Bichineț Corneliu - deputat PMP; Bodea Marius - deputat PNL; Boroianu Aurel-Robert - deputat PNL; Cherecheș Florica - deputat PNL; Cozmanciuc Corneliu-Mugurel - deputat PNL; Cupșa Ioan - deputat PNL; Gheorghe Andrei Daniel - deputat PNL; Ghera Giureci-Slobodan - deputat UCR (minorități); Ghilea Găvrilă - deputat PNL; Giugea Nicolae - deputat PNL; Gudu Vasile - deputat PNL; Heiuș Lucian-Ovidiu - deputat PNL; Ibram Iusein - deputat UDTR (minorități); Ignat Miron - deputat CRLR (minorități); Ionescu George - deputat PNL; Ioniță Antoneta - deputat PNL; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Neagu Nicolae - deputat PNL; Olar Corneliu - deputat PNL; Olteanu Daniel - deputat PNL; Oprea Dumitru - deputat PNL; Oros Nechita-Adrian - deputat PNL; Palăr Ionel - deputat PNL; Petrețchi Nicolae-Miroslav - deputat UUR (minorități); Pirtea Marilen - Gabriel - deputat PNL; Popescu Pavel - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Romanescu Cristinel - deputat PNL; Schelean Valeria-Diana - deputat PNL; Șovăială Constantin - deputat PNL; Știrbu Gigel-Sorinel - deputat PNL; Stroe Ionuț-Marian - deputat PNL; Varga Vasile - deputat PNL; Voicu Mihai Alexandru - deputat PNL; Zisopol Dragoș Gabriel - deputat UER (minorități), adoptată de Camera Deputaților în ședința din data de 11 decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dintre modificările propuse, menționăm:

-stabilirea ca raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului ce însoțește proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței consiliului local să nu mai fie aprobat de primar;

-mutarea responsabilității pentru activitatea de constatare, impunere, încasare, inspecție fiscală, urmărire și executare silită a veniturilor proprii ale bugetelor locale de la direcții/ servicii/ compartimente la personalul acestora;

-instituirea unor norme care să reglementeze atât concesionarea, cât și vânzarea, în mod direct, a terenurilor ce aparțin domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale în favoarea proprietarilor construcțiilor edificate pe aceste terenuri, precum și în situațiile prev. de Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-instituirea unor norme care vizează reglementarea prin regulamentul autorităților deliberative a procedurilor de concesionare, respectiv vânzare a terenurilor.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a **avizat-o negativ**.

**Guvernul** nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, doamna Sirma Caraman și domnul Sorin Solomon, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de de admitere, cu amendamente admise**, care se regăsesc în Anexa nr. 1 ce face parte integrantă din raport.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră Decizională**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, împreună cu propunerea legislativă**.

~~Președinte,~~  
~~Senator Florin Cărciumaru~~

~~Secretar,~~  
~~Senator Eugen Dogariu~~

~~Președinte,~~  
~~Senator Robert - Marius Cazanciuc~~

~~Secretar,~~  
~~Senator Adrian - Nicolae Diaconu~~

Comisia pentru administrație publică și organizarea  
teritoriului

Nr. XXX/288/2017/2018

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și  
validări

Nr. XIX/278/2017/2018

AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 (L555/2017/2018 )

Nr. Crt.	Forma actuală a Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Propunerea legislativă	Amendamente Admise
1.		Titlu  Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	Titlu  Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru abrogarea art. 21 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică
2.		<b>Articol unic.</b> – Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	<b>Articol I</b> - Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

3.	<p><b>Art. 44</b></p> <p>(1) Proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței consiliului local nu pot fi dezbătute dacă nu sunt însoțite de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, care este elaborat în termen de 30 de zile de la înregistrarea proiectului, precum și de raportul comisiei de specialitate a consiliului, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 39 alin. (2) și (4).</p>	<p><b>Art. 44</b></p> <p><b>Alineatul (1) al articolului 44 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(1) Proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței consiliului local nu pot fi dezbătute dacă nu sunt însoțite de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, care este elaborat în termen de 30 de zile de la înregistrarea proiectului, precum și de raportul comisiei de specialitate a consiliului, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 39 alin. (2) și (4). <b>Raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului nu trebuie aprobat de primar.</b></p>	(1) Se elimină
4.	<p><b>Art. 44</b></p>	<p><b>Art. 44</b></p> <p><b>După alineatul (1) al articolului 44 se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(1<sup>1</sup>) Responsabilitatea pentru legalitatea și veridicitatea celor înscrise în raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului revine celor care îl întocmesc și îl semnează.</b></p>	(1 <sup>1</sup> ) Se elimină
	<p><b>Art. 63</b></p>	<p><b>Art. 63</b></p>	

5.	<p>[...]</p> <p>(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul:</p> <p>.....</p> <p>d) verifică, prin compartimentele de specialitate, corecta înregistrare fiscală a contribuabililor la organul fiscal teritorial, atât a sediului social principal, cât și a sediului secundar.</p>	<p><b>Litera d) a alineatului (4) al articolului 63 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>d) verifică, prin compartimentele de specialitate, corecta înregistrare fiscală a contribuabililor la organul fiscal teritorial, atât a sediului social principal, cât și a sediului secundar. <b>Personalul compartimentelor de specialitate răspunde direct de activitatea de constatare, impunere, încasare, inspecție fiscală, urmărirea și executarea silită a veniturilor proprii ale bugetelor locale.</b></p>	<p>d) Se elimină</p>
6.	<p><b>Art. 122</b></p> <p>Toate bunurile aparținând unităților administrativ-teritoriale sunt supuse inventarierii anuale. Consiliilor locale și județene li se prezintă anual de către primar, respectiv de președintele consiliului județean, un raport asupra situației gestionării bunurilor.</p>		<p><b>Art. 122</b></p> <p><b>Art. 122 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>(1) Toate bunurile aparținând unităților administrativ-teritoriale sunt supuse inventarierii anuale. Autoritățile deliberative i se prezintă anual de către autoritatea executivă, un raport asupra situației gestionării bunurilor.</b></p> <p><b>(2) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se întocmește și se actualizează de către o comisie special constituită, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuțiile respective, după caz.</b></p> <p><b>(3) Comisia prevăzută la alin. (2) se constituie prin dispoziția fiecărei autorități executive a</b></p>

			<p>unității administrativ-teritoriale.</p> <p>(4) Comisia prevăzută la alin. (2), are obligația să actualizeze inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.</p> <p>(5) Inventarul prevăzut la alin. (2) se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative a fiecărei unități administrativ-teritoriale.</p> <p>(6) Hotărârea prevăzută la alin. (5) va fi însoțită, în mod obligatoriu, sub sancțiunea nulității, constatată în condițiile legii, cu precădere, de următoarele documente:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) acte doveditoare ale dreptului de proprietate, însoțite de extrase de carte funciară, din care să reiasă înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară;</li><li>b) documente care să ateste că bunul în cauză nu este grevat de sarcini;</li><li>c) documente care să ateste că bunul în cauză nu face obiectul unor litigii la momentul adoptării hotărârii;</li><li>d) documente care să ateste că bunul în cauză nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie – 22 decembrie 1989.</li></ul> <p>(7) Prin excepție de la prevederile alin. (6) lit. a), în cazul în care nu există acte doveditoare ale dreptului de proprietate, hotărârea va fi însoțită de o declarație pe propria răspundere</p>
--	--	--	--

			<p>a secretarului unității administrativ - teritoriale, cu privire la faptul că nu există litigii nesoluționate definitiv, la data semnării declarației. Prevederile alin. (6) lit. b) - d) se aplică în mod corespunzător.</p> <p>(8) Declarația scrisă prevăzută la alin. (7), semnată de secretarul unității administrativ-teritoriale pe care are aplicat sigiliul acesteia, va fi însoțită de un referat privind conformitatea cu realitatea pentru bunul respectiv, întocmit în scopul asumării celor declarate, semnat de conducătorul compartimentului de resort din aparatul de specialitate al autorității executive. În declarație se face în mod explicit menționarea existenței referatului.</p> <p>(9) Hotărârea privind aprobarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se comunică prefectului, precum și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în termenul prevăzut la art. 48 alin. (2). După comunicarea hotărârii autoritatea executivă solicită oficiului teritorial al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară înscrierea provizorie a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii.</p> <p>(10) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice transmite în termen de maximum 60 zile de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) un punct de vedere cu privire la hotărârea comunicată, pe baza consultării autorităților și instituțiilor interesate cu privire la situația juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii.</p>
--	--	--	--

			<p>(11) Autoritățile și instituțiile consultate potrivit alin. (10) transmit informațiile necesare în termen de maxim 15 zile de la data înregistrării solicitării Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Necomunicarea informațiilor în acest termen corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra celor solicitate.</p> <p>(12) În situația în care, în punctul de vedere comunicat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, sunt sesizate aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale au obligația de a iniția/modifica în mod corespunzător hotărârea prevăzută la alin. (5) în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia.</p> <p>(13) În situația în care, în punctul de vedere comunicat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nu sunt sesizate aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autoritatea deliberativă, la propunerea autorității executive, adoptă o hotărâre prin care se atestă inventarul bunului/bunurilor din domeniul public local.</p> <p>(14) Pe baza hotărârii prevăzute la alin. (13), autoritatea executivă solicită oficiului teritorial al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară înscrierea definitivă a bunului/bunurilor care fac obiectul acesteia.</p> <p>(15) Hotărârea prevăzută la alin. (5) și alin. (13) se comunică potrivit alin. (9) și poate fi atacată de orice persoană interesată, în condițiile legii contenciosului administrativ.</p> <p>(16) Inventarul bunurilor din domeniul public</p>
--	--	--	---



			<p>local:</p> <p>a) constituie anexă la statutul unității administrativ-teritoriale și se actualizează ori de câte ori intervin evenimente de natură juridică;</p> <p>b) se publică pe pagina de internet a unității administrativ-teritoriale, într-o secțiune dedicată statutului respectiv.</p> <p>(17) Hotărârea privind aprobarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale, precum și hotărârea prin care se atestă inventarul bunului/bunurilor din domeniul public local, sunt cu caracter individual, devenind obligatorii și producând efecte de la data comunicării de către secretarul unității administrativ-teritoriale autorității executive.”</p>
7.	<p><b>Art. 123</b></p> <p>(1) Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, de interes local sau județean, după caz, să fie date în administrarea regiilor autonome și instituțiilor publice, să fie concesionate ori să fie închiriate. Acestea hotărăsc cu privire la cumpărarea unor bunuri ori la vânzarea bunurilor ce fac parte din</p>	<p><b>Art. 123</b></p> <p><b>După alineatul (2) al articolului 123 se introduc două noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b></p>	<p><b>Art. 123</b></p>

	<p>domeniul privat, de interes local sau județean, în condițiile legii.</p> <p>(2) Vânzarea, concesiunea și închirierea se fac prin licitație publică, organizată în condițiile legii.</p>	<p>(2<sup>1</sup>) Concesiunea terenurilor ce aparțin domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale se poate realiza în mod direct către proprietarii construcțiilor edificate pe acestea, precum și în situațiile prevăzute de Legea nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții.</p> <p>(2<sup>2</sup>) În toate cazurile procedura de concesiune a bunurilor ce aparțin domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale face obiectul unui regulament aprobat prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, a consiliului general al municipiului București, a consiliilor locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, după caz.</p>	<p>(2<sup>1</sup>) Nemodificat</p> <p>(2<sup>2</sup>) Nemodificat</p>
8.	<p><b>Art. 123</b></p> <p>(4) Proprietarii construcțiilor prevăzute la alin. (3) sunt notificați în termen de 15 zile asupra hotărârii consiliului local sau județean și își pot exprima opțiunea de cumpărare în termen de 15 zile de la primirea notificării.</p>	<p><b>Art. 123</b></p> <p>După alineatul (4) al articolului 123 se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:</p> <p>(5) Autoritățile deliberative pot aproba în baza unui regulament local, vânzarea directă a terenurilor aparținând domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale</p>	<p><b>Art. 123</b></p> <p>(5) Nemodificat</p>

		concesionate către proprietarii construcțiilor definitive și autorizate edificate pe acestea. Prețul de vânzare se stabilește conform alin. (3).	
9.			Art. II. - Comisiile care la data intrării în vigoare a prezentei legi nu au actualizat inventarele potrivit art. 122 alin. (2)-(4) au obligația de a actualiza inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.
10.	<p><b>Legea nr. 213/1998</b></p> <p><b>Art. 21</b></p> <p>(1) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale se întocmește și se modifică, după caz, de comisii special constituite, conduse de președinții consiliilor județene, de primarul general al municipiului București, de primarii unităților administrativ-teritoriale, precum și de persoanele delegate de către aceștia.</p> <p>(2) Inventarele întocmite potrivit prevederilor alin. (1) se însușesc, după caz, de consiliile județene, de Consiliul General al Municipiului București sau de</p>		Art. III. – Articolul 21 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 448 din 24 noiembrie 1998, se abrogă

---

	<p>consiliile locale.</p> <p>(3) Inventarele astfel însușite se centralizează de consiliul județean, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, și se trimit Guvernului, pentru ca, prin hotărâre, să se ateste apartenența bunurilor la domeniul public județean sau de interes local.</p>		
--	--	--	--